

Uchwała Nr SO.2.4011.74.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy i Miasta Odolanów na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 03 lutego 2025 r. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Odolanów projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Gminy i Miasta Odolanów w dniu 14 listopada 2025 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIII/395/18 z dnia 7 września 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Odolanów.

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 169.079.084,20 zł, w tym: dochody bieżące – 119.948.713,02 zł, dochody majątkowe – 49.130.371,18 zł;
- b) wydatki w kwocie 174.818.932,20 zł, w tym: wydatki bieżące – 115.291.504,06 zł, wydatki majątkowe – 59.527.428,14 zł;
- c) przychody w wysokości ogółem 11.152.000,00 zł, z tego z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 4.152.000,00 zł oraz z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 7.000.000,00 zł.
- d) rozchody w wysokości ogółem 5.412.152,00 zł, z tego: z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 662.152,00 zł oraz z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 4.750.000,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 5.739.848,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 ust. 1 projektu uchwały zostanie sfinansowany planowanymi przychodami z emisji papierów wartościowych i przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

3. Dochody zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Wydatki zostały zaplanowane w szczegółowości do działu, rozdziału i grup paragrafów klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212 i art. 215.

II.1. Prognozowane dochody Gminy i Miasta na 2026 rok są wyższe o 14,41% od planowanych dochodów na 2025 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych na 2026 rok prognozowane są na poziomie wyższym o 4,09% od planowanych dochodów na 2025 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. W projekcie budżetu uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych.

2. Kwoty dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, dotacji na bieżące zadania własne oraz subwencji ogólnej i udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i od osób prawnych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów.

III. 1. Planowane wydatki na 2026 rok zaplanowano na poziomie wyższym o 7,10% (w tym wydatki bieżące niższe o 0,76%) wydatków planowanych w budżecie na 2025 r., wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 59.527.428,14 zł, tj. wyższej o 26,50% do planowanych na koniec III kwartału 2025 r. Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 lit. a ustawy) zaplanowano w 2026 r. na poziomie wyższym o 7,22% od planowanych w budżecie 2025 roku, wg stanu na koniec III kwartału 2025 roku.

W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy i Miasta, w tym zadań obligatoryjnych. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji, za wyjątkiem działu 750 /Administracja publiczna/, rozdział 75011 /Urzędy wojewódzkie/, gdzie wydatki zostały zaplanowane w kwocie wyższej o 163.624,00 zł od dotacji zaplanowanej w § 2010. W uzasadnieniu do projektu budżetu Burmistrz odniósł się do powyższego. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego: „*Jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań*”, z kolei z ust. 4 i 5 ww. przepisu wynika, że: „4. Dotacje

celowe, o których mowa w ust. 1, są przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zlecanych zadań. 5. W przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 4 jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych w postępowaniu sądowym”.

2. Planowane w projekcie budżetu na 2026 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 375.000,00 zł oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym tj. wpływy z opłaty dotyczącej napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml w kwocie 100.000,00 zł, przeznaczono zgodnie z postanowieniem § 10 treści projektu na wydatki związane z realizacją programów przeciwdziałania uzależnieniom.

4. Kwoty projektowanych w wydatkach budżetu rezerw tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

5. W § 11 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku Nr 10 do projektu uchwały, wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

6. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,22% planowanych wpływów z podatku rolnego.

7. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 7.050.000,00 zł (§ 0490) w rozdziale 90002 zaplanowano również dochody w § 0640 w kwocie 8.000,00 zł, w § 0910 w kwocie 7.000,00 zł oraz w § 0920 w kwocie 5.000,00 zł. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdział 90002) zaplanowano w wysokości 7.180.000,00 zł. tj. w kwocie wyższej niż planowane dochody z tego tytułu. W dniu 15 listopada 2021 roku Rada Gminy i Miasta Odolanów podjęła uchwałę Nr XXXIII/294/21 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadów komunalnych z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

8. W odrębnym załączniku (Nr 14) do projektu budżetu przedstawiono zestawienie wydatków funduszu sołeckiego oraz określono przedsięwzięcia realizowane przez poszczególne sołectwa. Rada Gminy i Miasta Odolanów uchwałą Nr XLV/348/14 z dnia 28 marca 2014 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy i Miasta środków stanowiących fundusz sołecki.

9. W § 13 treści normatywnej projektu oraz w załączniku Nr 12 określono dochody i wydatki finansowane środkami Funduszu Przeciwdziałania Covid-19. Z kolei w § 14 oraz załączniku Nr 13 określono dochody

i wydatki Funduszu Pomocy.

IV. Inne ustalenia Składu Orzekającego:

– w planie dochodów do projektu budżetu w dziale 600 /Transport i łączność/, rozdział 60095 /Pozostała działalność/ zaplanowano dochody w § 6290 /Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł/ w kwocie 160.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu wynika, że są to środki Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zatem zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.), ww. dochody winny zostać ujęte w § 6280 /Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych/.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.