

**Uchwała Nr SO.2.4012.145.2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 21 kwietnia 2026r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Odolanów**  
**za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., ze zm. w składzie:

|                 |                      |
|-----------------|----------------------|
| Przewodnicząca: | Małgorzata Łuczak    |
| Członkowie:     | Barbara Dymkowska    |
|                 | Agnieszka Ząbczyńska |

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz.7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Odolanów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z realizacji budżetu Gminy i Miasta Odolanów w roku 2025 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami przedłożone tutaj Izbie w dniu 31 marca 2026 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 r., wieloletnią prognozą finansową i ich zmianami oraz sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I.1. W przedłożonym sprawozdaniu Burmistrz Gminy i Miasta zawarł informację o wykonanych dochodach i wydatkach budżetu z podziałem na bieżące i majątkowe, przychodach i rozchodach budżetu. Burmistrz poinformował o zobowiązaniach powstałych na koniec 2025 roku, o zaległościach oraz o podjętych działaniach celem ich windykacji, skutkach udzielonych zwolnień, umorzeń, odroczeń, rozłożenia na raty, obniżenia stawek podatkowych, wykonaniu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych oraz z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. W sprawozdaniu omówione zostały także dochody z tytułu opłat i kar określonych w ustawie Prawo ochrony środowiska i wydatki nimi finansowane, wykonanie dochodów i wydatków za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dotacje z budżetu, wydatki na zadania wynikające z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2025. W odrębnych załącznikach zostały przedstawione między innymi zrealizowane dochody z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z

części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii, wykonanie dochodów wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów za rok 2025, wydatki realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego, wykonanie dochodów i wydatków dla wydzielonego rachunku środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań inwestycyjnych z programu Polski Ład, dochodów z Funduszu Pomocy i wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy, wykonanie dochodów i wydatków na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

2. Sprawozdanie obejmuje informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego, co wyczerpuje wymogi określone w art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

3. W sprawozdaniu zawarto informacje o stopniu realizacji programów wieloletnich, wypełniając tym samym dyspozycje przepisu art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie, za wyjątkiem rozbieżności opisanych w pkt II.11 uzasadnienia.

II.1. Z przedłożonego tutaj. Izbie sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2025:

- a/ dochody wykonano w kwocie 128.472.354,03 zł, tj. 96,51% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 119.490.388,14 zł (99,02%), dochody majątkowe w kwocie 8.981.965,89 zł (72,20%),
- b/ wydatki wykonano w kwocie 139.278.609,00 zł, tj. 95,55% planu, z tego wydatki bieżące w kwocie 112.416.681,82 zł (95,15%), wydatki majątkowe w kwocie 26.861.927,18 (97,28%),
- c/ budżet 2025 roku zamknął się deficytem budżetu w wysokości 10.806.254,97 zł na planowany deficyt w kwocie 12.643.036,45 zł,
- d/ przychody zrealizowano w wysokości 19.353.387,88, co stanowi 104,34% wielkości planowanej, z tego:
  - z wyemitowanych obligacji w kwocie 6.000.000,00 zł;
  - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 9.441.418,09 zł;
  - niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.381.188,29 zł;
  - środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 2.530.781,50 zł.
- e/ rozchody zrealizowano w wysokości 5.904.735,00 zł, z tego z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz z tytułu wykupu innych papierów wartościowych wykonano w wysokości 3.904.735,00 zł oraz z tytułu lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy w kwocie 2.000.000,00 zł.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2025 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących, zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane te znajdują potwierdzenie w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jst za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.

2. Ze sprawozdania Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych, jak i ze sprawozdania Burmistrza wynika, że należności na koniec 2025 r. wynoszą 5.660.034,68 zł, w tym zaległości stanowią kwotę 2.814.033,03 zł. W stosunku do roku 2024 nastąpił wzrost zaległości o 173.244,29 zł. W sprawozdaniu wskazano na podjęte działania mające na celu wyegzekwowanie zaległości. Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania oraz wprowadzania efektywnych działań, celem poprawy ściągalności zaległości w celu niedopuszczenia do ich przedawnienia.

3. Ze sprawozdania Burmistrza wynika, iż zobowiązania Gminy i Miasta, wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. wynoszą 68.075.763,88 zł, co stanowi 52,99% wykonanych dochodów. Są to zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych. Potwierdza to sprawozdanie Rb-Z Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

4. Ze sprawozdania Burmistrza jak i ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2025 r. wynika, że zobowiązania ogółem stanowią kwotę 5.753.347,82 zł, zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W sprawozdaniu Burmistrz odniósł się do powyższych zobowiązań.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. W niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań niewymagalnych (z pominięciem grup wynagrodzeń i składek od nich naliczanych) przekracza kwoty planowane w budżecie, tj.:

|   |                |
|---|----------------|
| - dział 750 rozdział 75022 grupa 1300 o kwotę | 10.655,05 zł,  |
| - dział 900 rozdział 90001 grupa 1100 o kwotę | 221.344,87 zł, |
| - dział 900 rozdział 90002 grupa 1100 o kwotę | 1.989,38 zł,   |
| - dział 900 rozdział 90015 grupa 1100 o kwotę | 5.108,60 zł.   |

W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Burmistrz od Rady Gminy i Miasta Odolanów.

6. Skład Orzekający stwierdził, że poniesiono wydatki związane z wypłatą odsetek w poniżej wykazanych pozycjach klasyfikacji budżetowej:

- dział 801, rozdział 80101 § 4580 kwota 1.558,00 zł,
- dział 801, rozdział 80104 § 4580 kwota 9,00 zł,
- dział 801, rozdział 80120 § 4580 kwota 10,00 zł,
- dział 855, rozdział 85501 § 4580 kwota 5.429,41 zł,
- dział 855, rozdział 85502 § 4580 kwota 3.066,00 zł.

Burmistrz Gminy i Miasta Odolanów w sprawozdaniu wyjaśnił przyczyny powstania wyżej wskazanych wydatków.

7. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) powiększone o dochody uboczne, tj. odsetki od zaległości (§ 0910), wpływy z pozostałych odsetek (§ 0920) oraz wpływy z tytułu zwrotu kosztów

upomnień i kosztów postępowania egzekucyjnego (§ 0640) wyniosły 6.842.607,13 zł. Natomiast wykonane wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdziale 90002 łącznie wyniosły 7.567.838,15 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami i wpływami z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o 725.231,02 zł. Zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2025 roku 185.847,56 zł, nadpłaty 9.890,50 zł. Zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami stanowią kwotę 642.384,51 zł. W sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami, co wyczerpuje wymogi określone art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Burmistrz odniósł się również do powstałego niedoboru w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Burmistrz w sprawozdaniu poinformował, że Gmina podjęła uchwałę Nr XXXIII/294/21 Rady Gminy i Miasta Odolanów z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

8. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 2,01%, tj. zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych.

9. Ze sprawozdania Burmistrza wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 483.703,11 zł (rozdziały 85153, 85154 i 85232) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 464.936,73 zł. Kwota planowanych wydatków uwzględniała niewykorzystane środki z lat wcześniejszych w wysokości 14.839,21 zł.

10. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Dochody w łącznej kwocie 36.310,24 zł przeznaczono na wydatki w dziale 900, rozdział 90001 § 4300.

11. Ponadto Skład Orzekający stwierdził następujące rozbieżności:

– w tabeli 40: „Wykonanie planu wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa”, w dziale 801, rozdział 80195 grupa 1400 § 4750 podano wykonane wydatki w wysokości 505.478,37 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-28S wynika kwota 508.486,89 zł oraz w § 4850 podano wykonanie wydatków w wysokości 104.957,52 zł, natomiast z ww. sprawozdania wynika kwota 105.508,81 zł

– w tabeli 43: „Wykonanie planu dochodów Covid-19” i 44: „Wykonanie planu wydatków Covid-19” nie ujęto dochodów w dziale 700 rozdz. 70005 § 6090 oraz wydatków z tego tytułu.

III. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. spełnia wymogi

określone przepisem art. 267 ust 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy i Miasta Odolanów została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2025 r. i zawiera dane wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Małgorzata Łuczak*

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.