

Uchwała Nr SO – 0951/51/D/1/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2016 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przez
Gminę i Miasto Odolanów

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870 j.t.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej Gminy i Miasta Odolanów na 2017 rok oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2031 wyraża

opinię pozytywną
o możliwości sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Odolanów na 2017 r. zaplanowane zostały dochody w wysokości 62.137.249 zł i wydatki w wysokości 63.352.578,20 zł. Deficyt budżetu wynosi 1.215.329,20 zł.

W budżecie zaplanowane zostały przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.500.000 zł (§952), przychody z emisji papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 2.000.000 zł oraz rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 868.670,80 zł (§ 992), z tytułu spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 916.000 zł (§ 963) oraz z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 500.000 zł (§ 982). Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostały przychody z tyt. zaciąganych pożyczek i kredytów oraz przychody z emisji papierów wartościowych.

Relacja deficytu do planowanych dochodów budżetu wynosi 1,96 %.

W ocenie Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu przychodami z pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania,

zważywszy na fakt, że zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych nie przekraczają wskaźników maksymalnych określonych w przepisie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Według wyliczeń Składu Orzekającego, na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby, prognozowane zadłużenie Gminy i Miasta Odolanów na koniec roku 2017 wynosić będzie 35.331.160,20 zł, co stanowi 56,86 % planowanych dochodów. Skład Orzekający podnosi, iż kwota długu do planowanych dochodów jest bardzo wysoka, w porównaniu do innych jednostek samorządu terytorialnego będących w nadzorze Zespołu RIO w Kaliszu. Tak wysokie zadłużenie gminy w stosunku do planowanych dochodów budżetowych może zagrażać utratą płynności finansowej jednostki, mimo zachowania wskaźników wynikających z ustawy o finansach publicznych. Z kolei, w przypadku pogorszenia sytuacji ekonomicznej podmiotów gospodarczych usytuowanych na terenie gminy Odolanów, wpływy do budżetu gminy mogą zostać uszczuplone z tytułu podatku od nieruchomości, wpływy z CIT-u i PIT-u, co będzie mieć przełożenie na wskaźniki z art.243 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym, Skład Orzekający podnosi, by organ wykonawczy ograniczył dalsze zadłużania gminy ewentualnie ograniczył wydatki mające wpływ na wyliczenie indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostki.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2017 roku rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 3.495.470,80 zł, co stanowi 5,63 % planowanych dochodów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Kowalska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.