

**Uchwała Nr SO – 0951/31/P/1/Ka/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 22 stycznia 2016 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**Gminy i Miasta Odolanów**

Działając na podstawie art.19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach

Przewodnicząca: Zofia Kowalska  
Członkowie: Zbigniew Czołnik  
Teresa Marczak

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę i Miasto Odolanów:  
- wieloletnią prognozę finansową na lata 2016 – 2031,  
- uchwałę budżetową na 2016 r.,

**opinię pozytywną**  
**o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy i Miasta Odolanów.**

**Uzasadnienie**

W dniu 30 grudnia 2015 r. Rada Gminy i Miasta Odolanów podjęła uchwały:

- Nr XIV/104/15 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej,
- Nr XIV/105/15 w sprawie uchwały budżetowej na rok 2016 .

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2016 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2016 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Budżet roku 2016 uchwalony został z deficytem w wysokości 1.289.222 zł, przychodami w kwocie 3.400.000 zł, rozchodami w kwocie 2.110.778 zł. Prognozowana kwota długu na koniec roku 2016 wynosi 34.249.833 zł, co stanowi 70,49 % planowanych dochodów.

W każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2016 - 2031, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny

Najwyższy poziom zadłużenia Jednostki wystąpi w roku 2016. W kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i zostanie całkowicie spłacone w 2031 roku.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, która w latach 2016 - 2031 kształtować się będzie następująco:

Rok	Dług na 31.12. (w zł)	Maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów wg art. 243 ufp, obliczony w oparciu o plan 3 kw. roku poprzedzającego rok budżetowy %	Maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów wg art. 243 ufp, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy %	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów %
2016	34.249.833	8,44	7,67	7,25
2017	34.008.917	8,36	7,59	6,94
2018	31.583. 751	11,10	10,34	7,20
2019	29.173.335	12,92	12,92	6,98

2020	26.905.919	13,92	13,92	6,31
2021	24.165.803	14,54	14,54	6,93
2022	21.284.487	14,53	14,53	6,97
2023	18.833.971	14,24	14,24	5,88
2024	16.474.185	13,91	13,91	5,57
2025	13.880.000	13,58	13,58	5,79
2026	11.440.000	13,50	13,50	5,31
2027	9.000.000	13,42	13,42	5,15
2028	6.700.000	13,07	13,07	4,74
2029	4.400.000	12,46	12,46	4,56
2030	2.200.000	11,88	11,88	4,23
2031	0	11,59	11,59	4,08

Z powyższego wynika, że w latach 2016 - 2031 poziom spłat zobowiązań Gminy i Miasta Odolanów będzie się kształtował poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Według prognozy gminy i wycień Składu Orzekającego, na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby, zadłużenie Gminy i Miasta Odolanów na koniec roku 2016 wynosić będzie 34.249.832,81 zł, co stanowi 70,49% planowanych dochodów. Skład Orzekający podnosi, iż kwota długu do planowanych dochodów jest bardzo wysoka, w porównaniu z innymi jednostkami samorządu terytorialnego będącymi w nadzorze Zespołu RIO w Kaliszu. Tak wysokie zadłużenie gminy w stosunku do planowanych dochodów budżetowych może zagrażać utratą płynności finansowej jednostki, mimo zachowania wskaźników wynikających z ustawy o finansach publicznych. Z kolei, w przypadku pogorszenia sytuacji ekonomicznej podmiotów gospodarczych usytuowanych na terenie gminy Odolanów, wpływy do budżetu gminy mogą zostać uszczuplone z tytułu podatku od nieruchomości, wpływy z CIT-u i PIT-u, co będzie mieć przełożenie na wskaźniki z art.243 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym, Skład Orzekający podnosi, by organ wykonawczy ograniczył dalsze zadłużania gminy ewentualnie ograniczył wydatki mające wpływ na wycięcie indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostki.

W celu zachowania przez Gminę wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Z. Kowalska*  
Zofia Kowalska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.