

Uchwała Nr SO – 0952/34/3/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2017 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy i Miasta Odolanów na 2018 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym 15 listopada 2017r. przez Burmistrza Gminy i Miasta Odolanów projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 69.669.143,00 zł, w tym: dochody bieżące – 63.030.107,50 zł, dochody majątkowe – 6.639.035,50 zł;
- b) wydatki w kwocie 71.339.977,00 zł, w tym: wydatki bieżące – 58.980.017,18 zł, wydatki majątkowe – 12.359.959,92 zł;
- c) przychody w wysokości 4.000.000,00 zł;
- d) rozchody w wysokości 2.329.166,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.050.090,32 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w kwocie 1.670.834,00 zł zgodnie z postanowieniem §3 ust.1 zostanie sfinansowany przychodami z planowanej emisji papierów wartościowych.

3. Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2018 roku rat kredytów i pożyczek oraz wykupów innych papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 3.666.732,00 zł, co stanowi 5,26 % planowanych dochodów.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

4. Prognozowane dochody Gminy na 2018 rok stanowią 102,86 % planowanych dochodów na 2017 rok wg stanu na koniec III kwartału 2017 r.

5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami,
 - otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne,
 - otrzymane od innych jst na realizację zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- oraz subwencję w kwocie 14.092.085,00 zł

6. Kwoty dotacji celowych, subwencji oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

II. 1. Planowane wydatki na 2018 rok stanowią 97,62% wydatków planowanych w budżecie na 2017 r. wg stanu na koniec III kwartału 2017 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 12.359.959,82 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2017 r. o kwotę 210.924,34 zł.

2. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych, w tym zadań obligatoryjnych. Zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,38 % wpływów z podatku rolnego.

3. W projekcie uchwały budżetowej wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli stanowią 0,79 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. 2017 r. poz. 1189 po zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

4. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczanie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 209 ze zm.).

6. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 10 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W treści § 12 i w załączniku nr 11 przedstawiono dochody wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów.

7. W odrębnym załączniku (nr 12) przedstawiono fundusz sołecki, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw, zaplanowany w oparciu o Uchwałę Nr XLV/348/14 z dnia 28 marca 2014 r. Rady Gminy i Miasta Odolanów.

8. W załączniku nr 8 określono przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego pn. „Zakład Usług Komunalnych”.

III. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

IV. Projekt budżetu na rok 2018 został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Rady Gminy i Miasta Nr XXXIX/239/10 z dnia 30 czerwca 2010 r. ze zm. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Odolanów, zmienionej uchwałą nr XL/240/10 Rady Gminy i Miasta Odolanów z dnia 15 września 2010 roku.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Brak spójności pomiędzy treścią postanowień § 3 a § 7 projektu uchwały budżetowej na 2018 rok. W § 3 ust. 1 uchwały zakłada się sfinansowanie deficytu przychodami z planowanej emisji papierów wartościowych, co jest zgodne z treścią załącznika nr 6 do projektu budżetu - Przychody i rozchody budżetu. Natomiast w § 7 projektu uchwały ustalono limit zobowiązań wyłącznie z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

2. Skład Orzekający stwierdził, iż w dziale 750 „Administracja publiczna” rozdział 75011 „Urzędy wojewódzkie” zaplanowano w dochodach (§ 2010) dotację celową z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w kwocie 113.680,00 zł (załącznik nr 1). Z załącznika nr 2 wynika, że w rozdziale 75011 zaplanowano wydatki w wysokości 176.461,00 zł. W uzasadnieniu do projektu wskazano, że *część wydatków rozdziału finansowana jest ze środków własnych gminy*. Skład Orzekający podnosi, że wydatki z budżetu gminy na zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone gminie ustawami powinny być zaplanowane w budżecie gminy w wysokości

odpowiadającej uzyskiwanym na te cele dotacjom z budżetu państwa. Z przepisów art. 8 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i art. 149 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, iż zadania zlecone ustawami j.s.t., w tym zadania z zakresu administracji rządowej, są w całości finansowane z budżetu państwa w formie dotacji celowej. Zadania te nie powinny być finansowane ze środków własnych jednostki, która je realizuje.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.