

Uchwała Nr SO – 0952/44/3/Ka/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy i Miasta Odolanów na 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) wyraża o przedłożonym 16 listopada 2018r. przez Burmistrza Gminy i Miasta Odolanów projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok

opinię pozytywną
z zastrzeżeniami opisanymi w pkt V.1 i 2 uzasadnienia.

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 75.464.791,97 zł, w tym: dochody bieżące – 65.493.902,00 zł, dochody majątkowe – 9.970.889,97 zł;
- b) wydatki w kwocie 75.570.375,97 zł, w tym: wydatki bieżące – 61.410.328,69 zł, wydatki majątkowe – 14.160.047,28 zł;
- c) przychody w wysokości 2.800.000,00 zł;
- d) rozchody w wysokości 2.694.416,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.083.573,31 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w kwocie 105.584,00 zł zgodnie z postanowieniem § 3 ust. 1 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z planowanej emisji papierów wartościowych.

3. Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2019 roku rat kredytów i pożyczek oraz wykupów innych papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 4.216.900,00 zł, co stanowi 5,59 % planowanych dochodów.

Dochody zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Wydatki zostały zaplanowane w szczegółowości działu, rozdziału i grup paragrafów klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki bieżące oraz majątkowe.

4. Prognozowane dochody Gminy na 2019 rok stanowią 95,58 % planowanych dochodów na 2018 rok wg stanu na koniec III kwartału 2018 r.

5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami,
- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne,
- otrzymane od innych jst na realizację zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.

Kwoty dotacji celowych na zadania zlecone, subwencji oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych planowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

II. 1. Planowane wydatki na 2019 rok stanowią 87,73% wydatków planowanych w budżecie na 2018 r. wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 14.160.047,28 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2018 r. o kwotę 9.115.491,68 zł.

2. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych, w tym zadań obligatoryjnych. Projekt uchwały budżetowej zakłada, że planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji (§ 1 ust. 2 pkt 1 i § 2 ust. 2 pkt 1.).

W dziale 750 „Administracja publiczna” rozdział 75011 „Urzędy wojewódzkie” zaplanowano w dochodach (§ 2010) dotację celową z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w kwocie 106.070,00 zł (załącznik nr 1). Z załącznika nr 2 wynika, że w rozdziale 75011 zaplanowano wydatki w wysokości 185.857,00 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na rok 2019 (str. 9) Burmistrz wskazał powody dofinansowania zadań zleconych ze środków własnych gminy. Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 8 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i art. 149 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z przepisów tych wynika, iż zadania zlecone ustawami j.s.t., w tym zadania z zakresu administracji rządowej, są w całości finansowane z budżetu państwa w formie dotacji celowej. Zadania te nie powinny być finansowane ze środków własnych jednostki, która je realizuje.

3. Zaplanowano wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczanie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401 ze zm.).

5. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 10 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W treści § 12 i w załączniku nr 11 przedstawiono dochody wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów.

6. W odrębnym załączniku (nr 12) przedstawiono fundusz sołecki, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw, zaplanowany w oparciu o Uchwałę Nr XLV/348/14 z dnia 28 marca 2014 r. Rady Gminy i Miasta Odolanów.

7. W załączniku nr 8 określono przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego pn. „Zakład Usług Komunalnych”.

III. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

IV. Projekt budżetu na rok 2019 został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Rady Gminy i Miasta Nr XLIII/395/18 z dnia 07 września 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Odolanów.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Z projektu uchwały budżetowej wynika, że nie są planowane wydatki na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy rodzinie (dział 852 rozdział 85205). Zadania jednostek samorządu terytorialnego w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie określa ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r. poz. 1390). W myśl przepisów art. 6 ust. 2 do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Skład Orzekający podnosi, iż w budżecie winny zostać zaplanowane wydatki na realizację powyższych zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy rodzinie.

2. W załączniku nr 12 do projektu budżetu określono kwoty oraz przedsięwzięcia do realizacji dla poszczególnych sołectw finansowane z funduszu sołeckiego. W części dotyczącej sołectwa Boników zamieszczone zostało zadanie pn. „Remont kapliczki w Bonikowie” na które zaplanowano kwotę 1.742,76 zł. Stosownie do przepisów art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014r. poz. 301) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Jeżeli przedsięwzięcie „Remont kapliczki w Bonikowie” dotyczy obiektu, do którego Gmina i Miasto nie ma tytułu prawnego i nie służy zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty a zatem nie należy do zadań własnych gminy w rozumieniu art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym to finansowanie tego zadania z budżetu Gminy jest sprzeczne z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wydatki te nie dotyczą zadań wymienionych w tym przepisie.

3. W § 12 projektu uchwały budżetowej zapisano: *Planuje się dochody wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w wysokości 1.712.000,00 zł i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów w kwocie 1.712.000,00 zł.* Z treści załącznika nr 2 „Plan wydatków budżetowych na rok 2019” wynika, że na planowane w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdział 90002 „Gospodarka odpadami” z planowanych wydatków ogółem w wysokości 3.242.225,00 zł wydatki bieżące stanowią kwotę 1.712.000,00 zł, a wydatki majątkowe – kwotę 1.530.225,00 zł. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi planuje się przeznaczyć na finansowanie wydatków bieżących związanych z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadami komunalnymi, co wynika z załącznika nr 11 do projektu uchwały. Wydatki majątkowe w kwocie 1.530.225,00 zł zaplanowane zostały na realizację zadania pn. „Budowa punktu gromadzenia odpadów problemowych w miejscowości Raczyce”, na które Gmina i Miasto uzyskało dofinansowanie z budżetu UE w kwocie 1.057.472,51 zł (dział 900 rozdział 90002 § 6257). Pozostałe wydatki inwestycyjne (§ 6059) w kwocie 472.752,49 zł finansowane są środkami z budżetu gminy. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) do kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zalicza się również koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 2 lit. „b”).

4. W § 8 pkt 2 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Burmistrza Gminy i Miasta do zaciągania kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych do wysokości 2.800.000,00 zł. Projekt budżetu przewiduje wyłącznie przychody w tej wysokości ze sprzedaży papierów wartościowych. Zatem w treści § 8 pkt 2 należy wyeliminować postanowienia odnoszące się do kredytów i pożyczek.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.