

**Uchwała nr SO-0953/36/2/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 28 września 2020 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy i Miasta**  
**Odolanów za pierwsze półrocze 2020 roku**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 25/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 września 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Zbigniew Czołnik

Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonej przez Burmistrza Gminy i Miasta Odolanów informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

Na podstawie przedłożonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu przez Burmistrza Gminy i Miasta Odolanów informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Odolanowie oraz Odolanowskiego Domu Kultury, a także po zapoznaniu się z budżetem po zmianach na rok 2020, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej i jej zmianami, jak również ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi I półrocza 2020 roku, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- I. Informacja przedłożona została w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera dane wymagane uchwałą Nr XXXIX/238/10 Rady Gminy i Miasta Odolanów z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy i Miasta Odolanów za pierwsze półrocze roku budżetowego oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury. Przytoczoną uchwałą zmieniono uchwałami Nr VIII/51/11 z dnia 20 czerwca 2011 r. oraz Nr X/67/11 z dnia 29 sierpnia 2011 r. Wraz z informacjami przedłożone zostało Zarządzenie Burmistrza w sprawie informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy i Miasta Odolanów, informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć,

o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz informacji o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury za I półrocze 2020 roku.

II. Skład Orzekający opiniując informację o przebiegu wykonania budżetu stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym po zmianach budżetem na 2020 rok.
2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku wyniosło:
  - dochodów w kwocie 44.628.697,11 zł, co stanowi 48,08 % planu, w tym:
    - dochodów bieżących w kwocie 41.978.986,41 zł, co stanowi 53,35 % planu,
    - dochodów majątkowych w kwocie 2.649.710,70 zł co stanowi 18,74 % planu,
  - wydatków w wysokości 41.999.552,65 zł, co stanowi 47,80% planu, w tym:
    - wydatków bieżących w kwocie 37.809.318,21 zł, co stanowi 43,03 % planu,
    - wydatków majątkowych w kwocie 4.190.234,44 zł, co stanowi 32,70 % planu.
3. W pierwszym półroczu 2020 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę w kwocie 2.629.144,46 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 4.960.684,66 zł.
4. W okresie objętym informacją gmina nie zaciągnęła przychodów z tytułu kredytów i pożyczek planowanych w budżecie w wysokości 2.150.000,00 zł. Jednostka posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.012.024,29 zł, z których kwota 649.737,61 zł została zaplanowana w przychodach budżetu, a także z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 539.759,73 zł., które w całości zostały zaangażowane w budżecie. Wykazano również spłaty pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w wysokości 215.234,00 zł na planowane 565.234,00 zł.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 749.358,00 zł, co stanowi 50,92% planowanych rozchodów z tego tytułu, z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 589.000,00 zł., co stanowi 8,36% planu. Nie udzielono pożyczek i kredytów zaplanowanych w wysokości 350.000,00 zł.

Ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2020 roku” wynika, że Gmina posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych obligacji komunalnych w łącznej kwocie 46.971.392,20 zł, co stanowiło 50,59% planowanych dochodów.
5. Z przedłożonej informacji i ze sprawozdania Rb-28S „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2020” wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne w kwocie 1.112.078,23 zł.
6. Dane wykazane w informacji zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach przedłożonych Izbie za okres od 01.01.2020 r. do 30.06.2020 r.
7. W informacji zostały podane przyczyny niewykonania niektórych dochodów. Wyjaśniony został

także niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków majątkowych. W informacji wskazane zostały skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania umorzeń i zwolnień oraz rozłożeń na raty. Burmistrz poinformował o zaległościach w spłacie zobowiązań dotyczących podatków oraz o podjętych działaniach windykacyjnych.

8. W odrębnych załącznikach przedstawiono m.in.: dochody i wydatki na zadania z zakresu administracji rządowej, dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, wydatki majątkowe, dochody i wydatki na programy i projekty realizowane przy udziale środków pochodzących z budżetu UE, wykonanie dotacji podmiotowych i celowych dla samorządowej instytucji kultury, przychody i rozchody budżetu, wydatki dotyczące zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii, dotacje udzielone z budżetu gminy, dochody i wydatki związane z ochroną środowiska, dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, wydatki dotyczące Funduszu Sołeckiego, przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego.
9. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Wykonanie w zł
750	75023	4580	10,57
855	85501	4580	101,00
855	85502	4580	1.019,69

W Informacji Burmistrz odniósł się do powyższego.

10. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,91%. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych, gminy obowiązane są do przekazania na rachunek bankowy właściwej terytorialnie izby rolniczej środków w wysokości 2% od uzyskanych wpływów gminy z tytułu podatku rolnego. W informacji Burmistrz nie wyjaśnił przyczyn wykonania ww. wydatku poniżej wymaganej wysokości.
11. Z danych wynikających z informacji oraz ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S wynika, że zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w wysokościach: dochody (§ 049) 1.440.332,71 zł, tj. 43,25% planu (na koniec okresu zaległości wyniosły 101.177,05 zł, a nadpłaty 161,93 zł), wydatki 1.569.209,00 zł, tj. 45,13% planu (zobowiązania 697,62 zł). Skład Orzekający wskazuje, iż w myśl przepisów ww. ustawy system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
12. Skład Orzekający stwierdził następujące nieprawidłowości:
- str. 12 - w części dotyczącej decyzji o rozłożeniu na raty lub odroczeniu terminu płatności w podatku od nieruchomości od osób fizycznych wykazano kwotę 103.997,00 zł i od osób prawnych wykazano kwotę 7.346,00 zł oraz odsetki w wysokości 347,00 zł natomiast ze

sprawozdania Rb-27S „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2020” wynika kwota 0 zł;

- w załączniku nr 5 „Wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień z innymi jst za I półrocze 2020 roku” w wydatkach w dziale 600 rozdz. 60014 grupa 1100, wyszczególniono paragraf 4210 z kwotą 1.182,62 (wykonanie) natomiast ze sprawozdania Rb-28S „Sprawozdanie z wykonania wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2020” wynika paragraf 4270.

III. „Informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz przebiegu realizacji przedsięwzięć Gminy i Miasta Odolanów za I półrocze 2020 roku” obejmuje:

- dane dotyczące planowanych wielkości Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wykonania podstawowych wielkości finansowych w I półroczu 2020 roku
- zaawansowanie i przebieg realizacji przedsięwzięć ujętych w WPF po zmianach.

IV. Z „Informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za I półrocze 2020 roku” wynika, iż w Odolanowskim Domu Kultury na dzień 30.06.2020 r. nie wystąpiły należności i zobowiązania wymagalne. W Gminnej Bibliotece Publicznej w Odolanowie na dzień 30.06.2020 r. należności nie wystąpiły oraz zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W przedłożonej informacji brak jest natomiast danych o należnościach wymagalnych. Natomiast ze sprawozdania Rb-N „Kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych samorządowej instytucji kultury wg stanu na koniec 2 kwartału roku 2020”, wynika że wystąpiły należności wymagalne w wysokości 40,00 zł. Wykazane w planie finansowym instytucji kultury kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Gminy i Miasta Odolanów są zgodne z kwotami wykazanymi w Informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz sprawozdaniu Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych Gminy za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2020 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia