

**Uchwała Nr SO – 2/0954/89/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 15 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Odolanów**  
**za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 kwietnia 2021 r., ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak  
Członkowie: Barbara Dymkowska  
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz.2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Odolanów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia

**opinię pozytywną**

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z realizacji budżetu Gminy i Miasta Odolanów w roku 2020 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego przedłożone tutaj Izbie w dniu 30 marca 2021 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2020 r. i jej zmianami, wieloletnią prognozą finansową oraz sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I.1. W przedłożonym sprawozdaniu Burmistrz Gminy i Miasta zawarł informację o wykonanych dochodach i wydatkach, przychodach i rozchodach budżetu, przychodach i kosztach Zakładu Usług Komunalnych. Burmistrz poinformował także o zobowiązaniach powstałych na koniec 2020 roku, o zaległościach oraz o podjętych działaniach celem ich windykacji, skutkach udzielonych zwolnień, umorzeń, odroczeń, rozłożenia na raty, obniżenia stawek podatkowych, wykonaniu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych oraz z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.

W sprawozdaniu omówione zostały także dochody z tytułu opłat i kar określonych w ustawie Prawo ochrony środowiska i wydatki nimi finansowane. W odrębnych załącznikach zostały przedstawione zrealizowane dochody z tyt. wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii, wykonanie dochodów wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów za rok 2020, wydatki realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego.

Dochody zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej a wydatki w szczególności dział, rozdział, grupa paragrafów, co wyczerpuje wymogi art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Sprawozdanie zawiera zestawienie wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i zmiany w planie tych wydatków a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3 Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj Izbie za wyjątkiem rozbieżności przedstawionych w pkt III. 1.

II.1. Z przedłożonego tutaj Izbie sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2020:

- a/ dochody wykonano w kwocie 97.334.298,07 zł, tj. 99,10% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 83.090.807,52 zł (100,22%), dochody majątkowe w kwocie 14.243.490,55 zł (93,04%);
- b/ wydatki wykonano w kwocie 88.674.138,83 zł, tj. 93,85% planu, z tego wydatki bieżące w kwocie 77.007.951,58 zł (94,57%), wydatki majątkowe w kwocie 11.666.187,25 (89,39%)
- c/ budżet 2020 roku zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 8.660.159,24 zł na planowaną nadwyżkę w kwocie 3.736.684,66 zł.
- d/ w roku sprawozdawczym Gmina i Miasto uzyskała przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 3.374.000,00 zł. Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o możliwości spłaty wnioskowanego kredytu. Przychody budżetu stanowiły także wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.012.024,29 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 539.759,73 zł oraz z tytułu spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 215.234,00 zł.
- e/ rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz z tytułu wykupu innych papierów wartościowych wykonano w wysokości 8.515.416,00 zł.

2. Wykonane na dzień 31 grudnia 2020 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących, zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Ze sprawozdania Burmistrza wynika, iż zobowiązania Gminy i Miasta wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. wynoszą 43.168.334,20 zł i są to zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych, co stanowi 44,35% wykonanych dochodów. Potwierdza to sprawozdanie Rb-Z Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń.

4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. W niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem grup wynagrodzeń i składek od nich naliczanych) przekracza kwoty planowane w budżecie

- dział 801 rozdział 80117 grupa 1100 o kwotę 2.650,84 zł,
- dział 900 rozdział 90001 grupa 1100 o kwotę 207.870,47 zł,
- dział 900 rozdział 90002 grupa 1100 o kwotę 359.264,07 zł,
- dział 900 rozdział 90015 grupa 1100 o kwotę 68.909,91 zł.

W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Burmistrz od Rady Gminy i Miasta.

5. Skład Orzekający stwierdził, że poniesiono wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań oraz odsetek wykazane poniżej:

- w dziale 750, rozdział 75023 w § 4580 Pozostałe odsetki, poniesiono wydatek w kwocie 10,57 zł,
- w dziale 855, rozdział 85501 w § 4580 Pozostałe odsetki, poniesiono wydatek w kwocie 439,98 zł,
- w dziale 855, rozdział 85502 w § 4580 Pozostałe odsetki, poniesiono wydatek w kwocie 1.951,50 zł,
- w dziale 855, rozdział 85504 w § 4580 Pozostałe odsetki, poniesiono wydatek w kwocie 2,00 zł,
- w dziale 900, rozdział 90015 w § 4600 Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych, poniesiono wydatek w kwocie 87,56 zł,

Burmistrz Gminy i Miasta Odolanów w sprawozdaniu odniósł się do wyżej wskazanych wydatków.

6. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina zrealizowała w wysokości 3.339.642,34 zł (§ 049). Wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu zrealizowano w kwocie wyższej, tj. w wysokości 4.069.287,50 zł. W sprawozdaniu Burmistrz wyjaśnił, iż plan wydatków rozdziału 90002 zwiększono o kwotę 141.224,75 zł z tytułu dochodów uzyskanych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, niewykorzystanymi w 2019 r. i latach poprzednich na realizację zadań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 111.301,76 zł, nadpłaty w kwocie 6.274,33 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

7. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 2% tj. zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych.

8. Wydatki na zadania związane z realizacją Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnych Programów Przeciwdziałania Narkomanii zrealizowano w łącznej kwocie 146.976,33 zł na kwotę planowaną 323.397,37 zł, co stanowi 45,45% planowanych wydatków i 49,84% wykonanych dochodów z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (294.917,80 zł).

Zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację: 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomani i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

III. W odniesieniu do przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. Analiza sprawozdania wykazała następujące rozbieżności:

- w załączniku Nr 2 do sprawozdania w dziale 801 rozdz. 80101 grupa 1100 wyszczególniono kwotę wykonania wydatków w wysokości 1.745.809,29 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-28S wynika kwota 1.746.313,41 zł. (w § 4210 w załączniku nr 2 kwota 325.229,77 zł a w sprawozdaniu Rb-28S kwota 325.733,89 zł).
- w rozdziale 80103 grupa 1100 wyszczególniono kwotę wykonania wydatków w wysokości 195.639,94 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-28S wynika kwota 195.135,82 zł. (w § 4210 w załączniku nr 2 kwota 41.472,00 zł a w sprawozdaniu Rb-28S kwota 40.967,88 zł).
- na str. 44 sprawozdania kwoty wydatków wykonanych w rozdziale 80101 oraz 80103 są niespójne z kwotami wynikającymi ze sprawozdania Rb-28S.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy i Miasta Odolanów została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i zawiera dane wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Małgorzata Łuczak*

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.