

Uchwała Nr SO – 2/0954/174/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 kwietnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Odolanów
za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 kwietnia 2022 r., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz.2137 ze zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Odolanów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z realizacji budżetu Gminy i Miasta Odolanów w roku 2021 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2022 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2021 r. i jej zmianami, wieloletnią prognozą finansową oraz sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I.1. W przedłożonym sprawozdaniu Burmistrz Gminy i Miasta zawarł informację o wykonanych dochodach i wydatkach, przychodach i rozchodach budżetu, przychodach i kosztach Zakładu Usług Komunalnych. Burmistrz poinformował o zobowiązaniach powstałych na koniec 2021 roku, o zaległościach oraz o podjętych działaniach celem ich windykacji, skutkach udzielonych zwolnień, umorzeń, odroczeń, rozłożenia na raty, obniżenia stawek podatkowych, wykonaniu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych oraz z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. W sprawozdaniu omówione zostały także dochody z tytułu opłat i kar określonych w ustawie Prawo ochrony środowiska i wydatki nimi finansowane. W odrębnych załącznikach zostały przedstawione zrealizowane dochody z tyt. wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii, wykonanie dochodów wynikających z

ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów za rok 2021, wydatki realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego, wykonanie dochodów i wydatków dla wydzielonego rachunku środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Dochody zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej a wydatki w szczegółowości dział, rozdział, grupa paragrafów, co wyczerpuje wymogi art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Burmistrz w sprawozdaniu poinformował, że jednostki, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych, nie utworzyły rachunku dochodów własnych.

2. Sprawozdanie obejmuje informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego, co wyczerpuje wymogi określone w art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

3. W sprawozdaniu zawarto informacje o stopniu realizacji programów wieloletnich, wypełniając tym samym dyspozycje przepisu art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

II.1. Z przedłożonego tutaj. Izbie sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2021:

a/ dochody wykonano w kwocie 98.835.602,93 zł, tj. 101,63% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 91.639.854,95 zł (101,75%), dochody majątkowe w kwocie 7.195.747,98 zł (100,11%);

b/ wydatki wykonano w kwocie 90.918.892,93 zł, tj. 90,39% planu, z tego wydatki bieżące w kwocie 81.045.383,66 zł (93,86%), wydatki majątkowe w kwocie 9.873.509,27 (69,37%)

c/ budżet 2021 roku zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 7.916.710,00 zł na planowany deficyt w kwocie 3.326.512,26 zł.

d/ w roku sprawozdawczym Gmina i Miasto uzyskała przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.500.000,00 zł. Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o możliwości spłaty wnioskowanego kredytu. Przychody budżetu stanowiły także wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.307.925,66 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.977.835,60 zł.

e/ rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz z tytułu wykupu innych papierów wartościowych wykonano w wysokości 3.060.116,00 zł.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2021 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących, zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane te znajdują potwierdzenie w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jst za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.

2. Ze sprawozdania Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych, jak i ze sprawozdania Burmistrza wynika, że należności na koniec 2021 r. wynoszą 4.777.319,64 zł, w tym zaległości stanowią kwotę 1.764.196,80 zł. W stosunku do roku 2020 nastąpił wzrost zaległości o 200.230,46 zł. tj. o 12,81%. W sprawozdaniu wskazano na podjęte działania mające

na celu wyegzekwowanie zaległości. Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania oraz wprowadzania efektywnych działań, celem poprawy ściągłości zaległości w celu nie dopuszczenia do ich przedawnienia.

3. Ze sprawozdania Burmistrza wynika, iż zobowiązania Gminy i Miasta, wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. wynoszą 41.608.218,20 zł, co stanowi 42,10% wykonanych dochodów. Są to zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych. Potwierdza to sprawozdanie Rb-Z Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń.

4. Ze sprawozdania Burmistrza jak i ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2021 r. wynika, że zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 4.138.342,05 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. W niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem grup wynagrodzeń i składek od nich naliczanych) przekracza kwoty planowane w budżecie, tj.:

- dział 750 rozdział 75022 grupa 1300 o kwotę 11.595,80 zł,
- dział 852 rozdział 85203 grupa 1100 o kwotę 1.294,61 zł,

W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Burmistrz od Rady Gminy i Miasta.

6. Skład Orzekający stwierdził, że poniesiono wydatki związane z wypłatą odsetek wykazane poniżej:

- dział 600, rozdział 60016 § 4560 kwota 214,00 zł,
- dział 630, rozdział 63003 § 4560 kwota 2.654,00 zł,
- dział 855, rozdział 85501 § 4580 kwota 4.561,68 zł,
- dziale 855, rozdział 85502 § 4580 kwota 2.696,61 zł,
- dziale 855, rozdział 85504 § 4580 kwota 100,00 zł,

Burmistrz Gminy i Miasta Odolanów w sprawozdaniu odniósł się do wyżej wskazanych wydatków.

7. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) powiększone o dochody uboczne, tj. odsetki od zaległości (§ 0910) oraz wpływy z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów postępowania egzekucyjnego (§ 0640) wyniosły 4.280.167,88 zł, natomiast wykonane wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdziale 90002 łącznie wyniosły 4.972.992,92 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami i wpływami z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o 692.825,04 zł. Zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2021 roku 111.427,37 zł, nadpłaty 7.364,61 zł. Zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami 392.147,37 zł.

Burmistrz w sprawozdaniu poinformował, że Gmina podjęła uchwałę Nr XXXIII/294/21 Rady Gminy i Miasta Odolanów z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania opadów komunalnych z dochodów własnych, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nie ujęto wydatków bieżących na obsługę administracyjną np. na energię, usługi telekomunikacyjne.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.) „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.”

Skład Orzekający wskazuje zatem, że w rozdziale 90002 należy ująć zgodnie z wyżej cytowanym przepisem także wszystkie wydatki związane z obsługą administracyjną systemu gospodarki odpadami.

8. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 2% tj. zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych.

9. Ze sprawozdania Burmistrza wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 437.811,39 zł (rozdziały 85153, 85154 i 85232) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 342.764,20 zł. Burmistrz wskazał, że planowana kwota wydatków jest wyższa od planowanych dochodów o niewykorzystane środki z roku 2020 i latach poprzednich oraz, że niewykorzystana w 2021 roku kwota środków zwiększy plan wydatków na przeciwdziałanie uzależnieniom w roku 2022.

Skład Orzekający wskazuje na postanowienia art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119, ze zm.), który to przepis określa przeznaczenie uzyskanych dochodów z opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

10. Inne uwagi Składu Orzekającego:

- na stronie 87 sprawozdania (załącznik Nr 2) oraz w załączniku Nr 7, w dziale 600, rozdział 60014 grupa 1200 podano § 2320 - Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego z kwotą 50.000,00 zł, natomiast z części opisowej do sprawozdania wynika, że są to środki na pomoc finansową dla Powiatu Ostrowskiego na remonty i przebudowy dróg powiatowych. Rada Gminy i Miasta Odolanów podjęła również stosowną uchwałę Nr XXVI/228/21 z dnia 29 marca 2021 r. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513), powyższy wydatek winien zostać zaplanowany w § 2710 - Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących.

III. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. spełnia wymogi określone przepisem art. 267 ust 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy i Miasta Odolanów została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2021 r. i zawiera dane wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.