

Uchwała Nr SO – 2/0957/127/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy i Miasta Odolanów

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 02 listopada 2022 r. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Barbara Dymkowska

Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Odolanów projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023 - 2037

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 – 2037 Gminy i Miasta Odolanów został przesłany tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi, wg stanu na dzień 30.12.2021 r. i 30.09.2022 r., uchwałą budżetową na 2022 rok i uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej po zmianach.

I.1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2023-2037, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w latach 2023 - 2037 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający wskazuje na wysoki poziom prognozowanego zadłużenia w poszczególnych latach objętych prognozą. Wielkość zadłużenia najwyższy poziom osiągnie w 2023 roku i wyniesie 62.469.960,88 zł, co stanowi 65,40% prognozowanych na ten rok dochodów. W związku z tym Skład Orzekający wskazuje na konieczność przeprowadzenia szczegółowej analizy ekonomicznej przed podjęciem decyzji o zaciągnięciu długu, aby uniknąć nadmiernego zadłużenia Jednostki.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień określonych w § 3 projektu uchwały w sprawie WPF nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. 1. Załącznik Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zamieszczone w załączniku przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań. Porównanie treści ww. załącznika oraz załącznika Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2037 (wg stanu na dzień 07.11.2022 r.) wykazuje zgodność w zakresie wszystkich przedsięwzięć.

III. Uwagi Składu Orzekającego.

- w załączniku Nr 1 do projektu uchwały, w roku 2023 w poz. 4.5 wykazano przychody z tytułu lokat w wysokości 5.658.254,00 zł. Zgodnie z Metodologią opracowania Wieloletniej Prognozy Finansowej JST po aktualizacji w październiku 2022 roku, poz. 4.4. obejmuje: *„W pozycji tej wykazuje się przychody z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, ujmowane – zgodnie z załącznikiem nr 5 rozporządzenia - w paragrafach 902, 951 i 994”*.
- w § 3 ust. 2 treści normatywnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto upoważnienie o treści *„Upoważnia się Burmistrza do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy i Miasta. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”*, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej 2023 nie planuje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa ww. przepisie.
- w załączniku Nr 1 do projektu uchwały wystąpiły rozbieżności z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok w pozycjach: 4.4, 4.5, 7.2.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.