

Uchwała Nr SO – 2/0951/202/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 stycznia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy i Miasta Odolanów

Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Dorota Wierzbicka,
Agnieszka Ząbczyńska,

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 roku poz. 1668) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku poz. 1634, z późn. zm.) wyraża w oparciu o przyjęte przez Gminę i Miasto Odolanów:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2023– 2037,
- uchwałę budżetową na 2023 rok

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy i Miasta Odolanów.

Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2022 r. Rada Gminy i Miasta Odolanów podjęła uchwały:

- Nr XLV/405/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej,
- Nr XLV/406/22 w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2023-2037 czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy wynika, że najwyższy poziom zadłużenia wystąpi w roku 2023 a w latach następnych zadłużenie Gminy i Miasta będzie się zmniejszało i w roku 2037 zostanie całkowicie spłacone. Skład Orzekający wskazuje na wysoki poziom prognozowanego zadłużenia w poszczególnych latach objętych prognozą. Wielkość zadłużenia najwyższy poziom osiągnie w 2023 roku i wyniesie 62.469.960,88 zł, co stanowi 62,86% prognozowanych na ten rok dochodów (w roku 2024 - 66,44%, w 2025 r. – 66,44%, w 2026 r. – 60,21%). W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność przeprowadzenia szczegółowej analizy ekonomicznej przed podjęciem decyzji o zaciągnięciu długu, aby uniknąć nadmiernego zadłużenia Jednostki.

W latach 2023 - 2037 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243 ufp, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy (w %) poz. 8.3	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) poz. 8.1
2023	13,87	6,86
2024	13,22	9,11
2025	12,45	8,79
2026	10,20	7,73
2027	9,16	6,97
2028	8,25	7,07
2029	6,72	6,70
2030	7,67	6,58
2031	7,85	6,23
2032	7,89	4,84
2033	7,96	5,86
2034	8,05	5,29
2035	8,12	5,13
2036	8,12	3,00
2037	8,07	2,72

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W latach 2023 - 2037 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Jednakże w roku 2029 wysokość wskaźnika spłaty zobowiązań dla Gminy i Miasta Odolanów jest zbliżona do wskaźnika maksymalnego, zatem wysokie jest ryzyko niespełnienia wskaźnika z art. 243. Podkreślić należy, że już w przypadku zagrożenia w zakresie zachowania relacji, przy niewielkiej różnicy pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym” nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W celu zachowania przez Gminę i Miasto Odolanów wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia